

Приложение № 1
к приказу управления
ветеринарии Костромской области
от 21.12.2020 № 103

Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными без животных на территории Костромской области

1. Общие положения

В 2018 году принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об ответственном обращении с животными), положениями которого устанавливаются обязательные требования к содержанию и использованию животных без владельцев, домашних и служебных животных.

Контроль соблюдения обязательных требований в области обращения с животными осуществляется в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Костромской области, разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии со статьей 19 Закона об ответственном обращении с животными государственный надзор в области обращения с животными осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий в области обращения с животными на территории Костромской области регламентирована постановлением администрации Костромской области от 10 февраля 2020 года №

38-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Костромской области» (далее - Порядок организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными).

Пунктом 5 Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными органами государственного надзора являются:

1) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных;

2) управление ветеринарии Костромской области в части организации деятельности по обращению с животными без владельцев, их содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации), возврата на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом N 498-ФЗ (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах).

Субъектами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством:

1) предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований;

2) плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в соответствии со статьями 8.2, 8.3, 9-13 и 14 Федерального закона N 294-ФЗ;

3) систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

7. Государственный надзор в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями (далее - физические лица), осуществляется посредством проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области обращения с животными и внеплановых проверок.

2. Требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

В основании закона Костромской области от 21.04.2020 года № 679-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» государственное полномочие по организации мероприятий при осуществлении

деятельности по обращению с животными без владельцев передано органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области (далее - уполномоченные органы).

Государственные полномочия включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Уполномоченными органами для исполнения государственных полномочий привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - специализированная организация по отлову).

4. Деятельность по обращению с животными без владельцев должна соответствовать требованиям Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев.

Деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях:

- предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотии и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

- предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

- гуманного отношения к животным без владельцев;

- предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

- оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

- возврата потерявшихся животных их владельцам.

Отлов животных без владельцев осуществляется специализированной организацией по отлову в соответствии с письменными обращениями (заявлениями) физических и юридических лиц (далее - заявители), направляемыми в уполномоченный орган.

Отлов животных без владельцев осуществляется в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления обращения (заявления) заявителей в специализированную организацию по отлову.

Отлов животных без владельцев, представляющих общественную опасность и (или) находящихся в опасном для их жизни состоянии, осуществляется в первоочередном порядке в день поступления обращения (заявления) в адрес специализированной организации по отлову.

Животные без владельцев подлежат отлову специализированной организацией по отлову гуманными способами с применением разрешенных и сертифицированных для данных целей приспособлений, препаратов и материалов, исключающих возможность нанесения вреда жизни и здоровью животного. Специализированные организации по отлову несут ответственность за жизнь и здоровье животных без владельцев.

Специализированные организации по отлову обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и бесплатно предоставлять по требованию управления ветеринарии Костромской области копии этой видеозаписи на бесплатной основе.

Животные без владельцев после отлова подлежат незамедлительной транспортировке (исключающей возможность травмирования, причинения увечья или гибели таких животных) и передаче в приют для животных.

Непрерывное нахождение отловленных животных в транспортном средстве не должно превышать 8 часов при температуре воздуха в отсеке с животными от -10°C до $+25^{\circ}\text{C}$. Животным должны предоставляться питьевая вода и корм не реже 1 раза каждые 4 часа. При температуре воздуха в отсеке с животными ниже -10°C или выше $+25^{\circ}\text{C}$ животные не должны находиться в транспортном средстве более 3 часов подряд.

Предельное расстояние транспортировки животных без владельцев от места отлова до приюта для животных не может превышать 500 километров.

Передача животных без владельцев в приюты с момента отлова осуществляется незамедлительно после осуществления процесса транспортировки животных без владельцев.

Специализированные организации по отлову обязаны обеспечивать ведение учета объема выполненных работ и не менее одного раза в месяц предоставлять в уполномоченный орган документально подтвержденные сведения об объеме выполненных работ и акты выполненных работ (услуг).

4. Возврат потерявшихся животных их владельцам

Отловленные животные, имеющие на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах) сведения об их владельцах, подлежат передаче владельцам.

Возврат отловленных животных их владельцам осуществляется при предъявлении документов, удостоверяющих личность, и (или) иных доказательств, подтверждающих право собственности на животное или иное вещное право на животное (родословная, ветеринарный паспорт, свидетельские показания), и возмещении фактических затрат на их отлов, транспортировку и содержание в приюте. К доказательствам, подтверждающим, что животное принадлежит владельцу на праве собственности или ином законном основании, относятся: ветеринарный паспорт, фотографии с данным животным, письменные пояснения лиц, которые могут подтвердить факт принадлежности отловленного животного владельцу, поведенческая реакция животного, а также иные доказательства, подтверждающие факт принадлежности животного его владельцу.

В случае обращения владельца животного в специализированную организацию по отлову до передачи указанного животного в приют специализированная организация по отлову передает животное владельцу по акту приема-передачи произвольной формы.

В случае если животное передано в приют, возврат указанного животного осуществляется в соответствии с порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них, утверждаемыми администрацией Костромской области.

5. Порядок возврата содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания.

Возврат содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания производится в отношении неагрессивных животных без владельца после карантинирования, лечения (при необходимости), маркирования (мечения), вакцинации и стерилизации.

Возврат содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания выполняет специализированная организация по отлову

Специализированная организация по отлову обязана вести видеозапись процесса возврата животных без владельцев на прежние места их обитания и предоставлять по требованию уполномоченного органа копии этой записи на бесплатной основе.

6. Регистрация и учет животных без владельцев.

Все животные без владельцев, в отношении которых проведены процедуры по отлову, карантинированию, мечению, вакцинации, стерилизации и возврату на прежние места их обитания, а также остающиеся на содержании в приюте для животных, подлежат учету и регистрации.

Учет и регистрация животных без владельцев производятся на бумажном и электронных носителях, срок хранения которых составляет 3 года со дня выбытия или смерти животного.

7. Требования к содержанию и использованию животных

7.1. Общие требования к содержанию животных.

При содержании животных их владельцы должны:

- обеспечить надлежащий уход за животными;
- обеспечить своевременное оказание животным ветеринарной помощи и своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия;
- принимать меры по предотвращению появления нежелательного потомства у животных;
- предоставлять животных по месту их содержания по требованию органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок;
- осуществлять обращение с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечить своевременную идентификацию и учет животных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае отказа от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания владелец животного обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного.

7.2. Особые условия, обеспечивающие защиту людей от угрозы причинения вреда их жизни и здоровью животными.

При обращении с животными не допускаются:

- содержание и использование животных, включенных в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию». Данный запрет не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах или в качестве служебных животных, содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания либо диких животных в неволе, которые подлежат выпуску в среду их обитания, а также на иные случаи, установленные Правительством Российской Федерации;
- натравливание животных на людей, за исключением случаев необходимой обороны, использования служебных животных в соответствии с законодательством Российской Федерации или дрессировки собак кинологами.

7.3. Защита животных от жестокого обращения.

Законом об ответственном обращении с животными установлено, что животные должны быть защищены от жестокого обращения, то есть в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), нарушение требований к содержанию животных, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе отказ владельца от содержания животного), причинившее вред здоровью животного,

либо не оказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии.

При осуществлении деятельности по обращению с животными, а также при совершении других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье, не допускаются:

- проведение на животных без применения обезболивающих лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарных и иных процедур, которые могут вызвать у животных непереносимую боль;
- натравливание животных (за исключением служебных животных) на других животных;
- отказ владельцев животных от исполнения ими обязанностей по содержанию животных до их определения в приюты для животных или отчуждения иным законным способом;
- торговля животными вне мест, специально отведенных для этого;
- организация и проведение боев животных;
- организация и проведение зрелищных мероприятий, влекущих за собой нанесение травм и увечий животным, умерщвление животных;
- кормление хищных животных другими живыми животными в местах, открытых для свободного посещения, за исключением случаев, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

Законом об ответственном обращении с животными запрещена пропаганда жестокого обращения с животными, а также призывы к жестокому обращению с животными.

Запрещаются производство, изготовление, показ и распространение пропагандирующих жестокое обращение с животными кино-, видео- и фотоматериалов, печатной продукции, аудиовизуальной продукции, размещение таких материалов и продукции в информационно и телекоммуникационных сетях (в том числе в сети «Интернет») и осуществление иных действий, пропагандирующих жестокое обращение с животными.

8. Организация деятельности приютов для животных и требования, предъявляемые к содержанию животных в приютах для животных.

Требования, предъявляемые к организации деятельности приютов для животных, определены Законом об ответственном обращении с животными и постановлением администрации Костромской области от 06.04.2020 № 116-а «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области и порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области»

Приюты могут быть предназначены для содержания животных разных видов и пород, пола и возраста животных, учитывать их биологическую совместимость или

иметь специализацию по содержанию только одного определенного вида или породы животных.

Приюты вправе осуществлять деятельность по временному содержанию (размещению) домашних животных по соглашению с их владельцами, а также деятельность по оказанию платных ветеринарных услуг и иных услуг, связанных с содержанием домашних животных.

Приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также негосударственными коммерческими и некоммерческими.

8.1. Требования к размещению приютов для животных.

Приюты располагаются с соблюдением расстояния от жилой застройки не менее 100 метров. Размеры санитарно-защитных зон устанавливаются в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 N 74 "О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

Приюты размещаются в отдельно стоящих и специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях. Не допускается размещение приютов в изолированных частях общественных, административных или производственных зданий после их реконструкции, квартирах.

Территория приюта должна быть разделена на следующие зоны:

1) производственную, включающую в себя помещения для длительного содержания животных и площадки для выгула животных;

2) административно-хозяйственную, включающую здания и сооружения административно-хозяйственных служб, подсобные помещения, бытовое помещение для персонала, кормокухню (в случае кормления животных не готовыми для животных кормами) и склад для хранения кормов для животных (обеспечивающий условия хранения, определенные изготовителем кормов);

3) зону временного содержания животных, включающую в себя манеж-приемную, карантинное помещение (площадь которого предусматривает размещение не менее 10% поголовья животных, на содержание которых рассчитан приют), изолятор, ветеринарный пункт;

4) помещение для хранения опилок, сена или другого подстилочного материала, инвентаря;

5) контейнерную площадку, контейнеры для твердых бытовых отходов и контейнеры для продуктов жизнедеятельности животных.

Территория приюта должна иметь внутренние проезды с твердым покрытием, с выходами к дорогам общего пользования и должна быть обнесена сплошным забором высотой не менее 2 метров с цоколем, заглубленным в землю не менее чем на 0,4 метра. Во избежание распространения запахов по периметру размещаются зеленые насаждения.

8.2. Мероприятия при содержании животных в приюте.

При содержании животных в приюте должны быть соблюдены следующие этапы и мероприятия:

- 1) первичный осмотр и оценка специалистом в области ветеринарии состояния поступивших в приют животных;
- 2) оказание неотложной ветеринарной помощи и при необходимости - лечение животных;
- 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты животным без владельцев и животным, от права собственности на которых владельцы отказались;
- 4) содержание в приюте на карантине вновь поступивших животных;
- 5) маркирование (чипирование) для последующей идентификации и регистрации животных;
- 6) вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;
- 7) стерилизация в целях снижения численности животных;
- 8) возврат на прежние места обитания неагрессивных животных без владельца после карантинирования, лечения (при необходимости), маркирования (мечения), вакцинации и стерилизации;
- 9) регистрация и учет всех животных;
- 10) умерщвление (эвтаназия) животных по показаниям (при достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания, неизлечимых травм);
- 11) ежедневное содержание животных, кормление и поение, уборка помещений;
- 12) пожизненное содержание животных в приюте, которые не могут быть возвращены в прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти.